

Indice

Introduzione	»	XIII
1 L'ordinamento e lo Stato , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i>	»	1
Parte I: Diritto e ordinamento giuridico	»	1
1.I.1. La norma	»	1
1.I.2. L'ordinamento	»	5
1.I.3. La pluralità di ordinamenti (anche sovranazionali e internazionali)	»	6
1.I.4. Il soggetto giuridico	»	7
1.I.5. Diritti e interessi	»	8
1.I.6. Doveri e obblighi	»	11
Parte II: Lo Stato	»	12
1.II.1. Il concetto di Stato e la sua evoluzione	»	12
1.II.2. Gli elementi costitutivi dello Stato	»	13
1.II.2.1. Il popolo	»	14
1.II.2.2. La disciplina della cittadinanza in Italia	»	16
1.II.2.3. Il territorio	»	19
1.II.2.4. La sovranità	»	21
Bibliografia essenziale	»	23
2 Forme di Stato e forme di governo , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i> ed <i>Edmondo Mostacci</i>	»	25
2.1. Differenze e relazioni fra forme di Stato e forme di governo	»	25
2.2. Le forme di Stato: evoluzione diacronica	»	26
2.2.1. Dal regime patrimoniale allo Stato assoluto	»	26
2.2.2. Lo Stato liberale	»	30
2.2.3. Lo Stato di democrazia pluralista e lo Stato sociale	»	34
2.2.4. Lo Stato autoritario e lo Stato socialista	»	37
2.3. Le forme di Stato nella loro classificazione sincronica	»	38
2.3.1. Stato regionale e Stato federale	»	40
2.3.2. Federalismo duale e cooperativo	»	43
2.4. Le forme di governo: i criteri di classificazione	»	44
2.4.1. La forma di governo parlamentare: le origini nello Stato liberale...	»	46

2.4.2.	La forma di governo direttoriale: il caso della Confederazione elvetica	»	49
2.4.3.	La forma di governo presidenziale: l'esperienza degli Stati Uniti	»	50
2.4.4.	La forma di governo semipresidenziale: la V Repubblica francese	»	52
2.4.5.	La forma di governo semi-parlamentare: l'esperimento israeliano	»	54
2.5.	I sistemi elettorali	»	55
2.5.1.	Le tipologie dei sistemi elettorali	»	58
2.5.2.	Le formule elettorali proporzionali	»	58
2.5.3.	Le formule elettorali maggioritarie	»	61
2.5.4.	I sistemi a voto ordinale	»	62
2.5.5.	Sistemi elettorali e forma di governo	»	63
2.6.	I sistemi elettorali dell'Italia repubblicana e il loro impatto sulla forma di governo: dal 1948 al referendum del 1993	»	64
2.6.1.	Il referendum elettorale del 1993 e l'avvento del maggioritario	»	66
2.6.2.	Il passaggio al premio di maggioranza e la progressiva involuzione del sistema politico	»	68
2.6.3.	Uno sguardo al presente	»	70
	Bibliografia essenziale	»	71
3	L'Unione europea , di <i>Marco Bassini</i>	»	73
3.1.	Le origini dell'Unione europea e la sua progressiva emancipazione dalla dimensione mercantilistica	»	73
3.2.	La forma di governo dell'Unione europea	»	74
3.3.	Principi generali	»	79
3.4.	La cittadinanza dell'Unione europea (cenni)	»	81
	Bibliografia essenziale	»	82
4	Storia costituzionale d'Italia , di <i>Luigi Testa</i>	»	83
4.1.	Lo Statuto albertino	»	83
4.2.	La costruzione dell'unità e la Destra storica	»	85
4.3.	La Sinistra storica e la crisi dello Stato liberale	»	88
4.4.	Dall'epoca giolittiana alla seconda crisi dello Stato liberale	»	92
4.5.	L'esperienza fascista	»	95
4.6.	La Costituzione provvisoria	»	99
4.7.	I lavori costituenti	»	102
4.8.	La c.d. Prima Repubblica	»	104
4.9.	Dalla svolta maggioritaria a oggi: cenni	»	109
	Bibliografia essenziale	»	112

5 Il Parlamento , di <i>Edmondo Mostacci</i>	»	115
5.1. Il Parlamento nell'architettura istituzionale	»	115
5.2. Il Parlamento e il suo diritto	»	117
5.3. L'elezione del Parlamento	»	117
5.3.1. Elettorato attivo ed elettorato passivo	»	118
5.3.2. Il voto	»	120
5.3.3. La periodicità delle elezioni	»	121
5.3.4. Procedimento elettorale e territorio	»	122
5.3.5. La verifica dei poteri	»	123
5.4. Il sistema elettorale del Parlamento	»	124
5.5. La struttura del Parlamento	»	126
5.5.1. Il Parlamento in seduta comune	»	128
5.6. Le funzioni del Parlamento	»	129
5.6.1. La funzione di indirizzo	»	130
5.6.2. La funzione di controllo	»	131
5.6.3. La funzione ispettiva	»	132
5.7. L'organizzazione interna delle due Camere: l'ufficio di presidenza	»	133
5.7.1. L'organizzazione interna delle due Camere: i gruppi parlamentari	»	136
5.7.2. L'organizzazione interna delle due Camere: gli organi decentrati	»	138
5.8. L'organizzazione dei lavori: il metodo della programmazione	»	141
5.9. Le garanzie procedurali	»	142
5.10. Le prerogative parlamentari	»	144
5.10.1. Altre garanzie dell'autonomia del Parlamento	»	146
5.11. Il processo di bilancio: la disciplina costituzionale	»	147
5.11.1. La decisione di bilancio tra Stato nazionale e ordinamento europeo	»	149
5.11.2. Il bilancio in Parlamento	»	151
Bibliografia essenziale	»	152
6 Il Presidente della Repubblica , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i>	»	155
6.1. Introduzione	»	155
6.2. Il Presidente della Repubblica nella Costituzione italiana	»	156
6.3. L'elezione	»	157
6.4. Impedimenti	»	160
6.5. Presidenza della Repubblica: assegno, dotazione, organizzazione, autodichia	»	162
6.6. I poteri e la responsabilità del Presidente della Repubblica	»	164
6.7. Gli atti presidenziali	»	165
6.8. Gli altri poteri presidenziali	»	170
Appendice. Gli inquilini del Quirinale	»	171
Bibliografia essenziale	»	178

7 Il Governo , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	181
7.1. Cosa è il Governo	»	181
7.2. Il Governo in Italia. Le fonti costituzionali e le altre fonti	»	183
7.3. Il procedimento di formazione del Governo	»	185
7.4. La fiducia parlamentare. Le crisi di Governo	»	189
7.5. Gli organi del Governo	»	193
7.6. Le responsabilità dei componenti del Governo	»	196
Bibliografia essenziale	»	197
8 La Pubblica Amministrazione , di <i>Luigi Testa</i>	»	199
8.1. Definizioni e fattori di complicazione	»	199
8.2. I principi costituzionali in materia di Pubblica Amministrazione	»	202
8.2.1. I principi non immediatamente riferibili alla P.A.	»	202
8.2.2. Principio di legalità, discrezionalità e merito amministrativo	»	203
8.2.3. La riserva di legge in materia di organizzazione: natura e contenuto	»	206
8.2.4. I principi in materia di personale	»	207
8.3. Procedimento e provvedimento amministrativo	»	209
8.3.1. La natura del provvedimento amministrativo	»	209
8.3.2. Il procedimento amministrativo	»	210
8.3.3. L'invalidità del provvedimento	»	213
8.4. Gli organi ausiliari	»	215
Bibliografia essenziale	»	216
9 Le Autorità indipendenti , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	219
9.1. L'origine storica	»	219
9.2. Il fondamento costituzionale	»	221
9.3. Le diverse tipologie di autorità indipendenti	»	222
9.4. I caratteri dell'indipendenza	»	224
9.5. Le funzioni delle autorità indipendenti	»	226
9.6. Le singole autorità indipendenti	»	228
Bibliografia essenziale	»	232
10 Le fonti del diritto , di <i>Arianna Vedaschi</i>	»	233
Parte I: Profili generali	»	233
10.I.1. Le fonti del diritto: definizioni e classificazioni	»	233
10.I.2. Il sistema delle fonti e la crisi del modello tradizionale	»	235
10.I.3. I rapporti tra le fonti	»	236
10.I.3.1. I rapporti tra fonti dell'ordinamento interno e internazionale	»	236
10.I.3.2. I criteri ordinatori	»	237
10.I.3.3. La riserva di legge	»	239

Parte II: Le fonti di rango costituzionale	»	241
10.II.1. La Costituzione	»	241
10.II.2. La revisione costituzionale: rigidità e limiti	»	242
10.II.2.1. Il procedimento di revisione costituzionale	»	243
Parte III: Le fonti di rango primario	»	245
10.III.1. La legge formale e le fonti atipiche	»	245
10.III.2. Il procedimento legislativo ordinario	»	246
10.III.2.1. L'iniziativa	»	246
10.III.2.2. La deliberazione	»	248
10.III.2.3. La promulgazione e la pubblicazione della legge	»	251
10.III.3. Il ciclo di bilancio	»	252
10.III.4. Gli atti aventi forza di legge	»	255
10.III.4.1. Il decreto legislativo	»	255
10.III.4.2. Il decreto legge	»	259
10.III.5. Il referendum abrogativo	»	263
10.III.6. I regolamenti delle Camere e degli altri organi costituzionali	»	265
Parte IV: Le fonti regionali e delle autonomie	»	266
10.IV.1. Gli statuti regionali	»	266
10.IV.2. La legge regionale	»	268
Parte V: Le fonti di rango secondario	»	270
10.V.1. I regolamenti	»	270
10.V.2. I regolamenti dell'Esecutivo	»	271
10.V.3. I regolamenti regionali	»	275
10.V.4. Le fonti degli enti locali	»	275
Bibliografia essenziale	»	276
11 Le fonti europee, di Marco Bassini	»	279
11.1. Il riconoscimento costituzionale dell'ordinamento dell'Unione	»	279
11.2. Il sistema delle fonti dell'Unione europea	»	281
11.3. Il rapporto tra diritto interno e diritto dell'Unione	»	285
11.4. I conflitti tra ordinamenti: una tassonomia	»	288
11.5. Il rinvio pregiudiziale come cerniera interordinamentale	»	290
Bibliografia essenziale	»	292
12 La Magistratura, di Oreste Pollicino	»	293
12.1. Cenni storici e inquadramento costituzionale	»	293
12.2. Giudici ordinari e speciali	»	294
12.3. Indipendenza e autonomia della Magistratura	»	298
12.4. Il Consiglio Superiore della Magistratura	»	301
12.5. L'imparzialità del giudice	»	304
12.6. I principi costituzionali del processo	»	305
12.7. La responsabilità dei magistrati	»	306
12.8. Il Ministro della Giustizia	»	308

12.9.	Focus economia: giustizia ed efficienza, l'impatto sulla "reputazione" del Paese	»	308
	Bibliografia essenziale	»	309
13	Le Regioni , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	311
13.1.	Le autonomie territoriali nella Costituzione italiana	»	311
13.2.	Le Regioni a Statuto speciale	»	312
13.3.	Le Regioni a Statuto ordinario e i primi sviluppi del regionalismo italiano	»	314
13.4.	La stagione delle riforme costituzionali: la riforma del 1999	»	316
13.5.	La riforma del 2001	»	320
	13.5.1. Il principio di pluralismo istituzionale paritario	»	320
	13.5.2. Il riparto delle competenze legislative	»	321
	13.5.3. Le funzioni amministrative	»	324
13.6.	L'autonomia finanziaria regionale	»	325
13.7.	L'organizzazione della Regione	»	327
13.8.	Gli enti locali	»	329
13.9.	Le esigenze di leale collaborazione nel nuovo sistema policentrico	»	331
	Bibliografia essenziale	»	333
14	Libertà e diritti , di <i>Edmondo Mostacci e Oreste Pollicino</i>	»	335
14.1.	Libertà e forma di Stato	»	335
14.2.	Libertà positive e libertà negative	»	337
14.3.	I diritti nel disegno costituzionale: la pluralità delle situazioni protette	»	338
	14.3.1. Diritti, obblighi e doveri	»	340
	14.3.2. I diritti inviolabili	»	340
	14.3.3. L'imputazione dei diritti costituzionali, tra uomo e cittadino	»	344
14.4.	L'eguaglianza: la declinazione del principio nello Stato di democrazia pluralista	»	345
	14.4.1. Il principio nella Costituzione repubblicana: l'eguaglianza formale	»	346
	14.4.2. Il nucleo duro dell'eguaglianza	»	348
	14.4.3. L'eguaglianza in senso sostanziale	»	349
14.5.	Le garanzie: la riserva di legge	»	351
	14.5.1. La riserva di giurisdizione	»	353
14.6.	I diritti della sfera privata: la libertà personale	»	354
	14.6.1. L'inviolabilità del domicilio	»	356
	14.6.2. La libertà e segretezza della corrispondenza	»	357
	14.6.3. Il diritto di libera circolazione	»	358
	14.6.4. Le prestazioni personali imposte	»	359
14.7.	I diritti individuali nella collettività	»	360

14.7.1.	Libertà di riunione	»	361
14.7.2.	Libertà di associazione	»	363
14.7.3.	La libertà di manifestazione del pensiero	»	365
14.8.	I diritti sociali	»	371
14.8.1.	I limiti ai diritti sociali tra efficienza economica e competenze regionali	»	372
14.8.2.	La famiglia	»	373
14.8.3.	La salute	»	374
14.8.4.	L'istruzione e la ricerca scientifica	»	377
14.9.	I nuovi diritti	»	379
14.10.	I rapporti economici e il principio lavorista: l'approccio della Costituzione repubblicana	»	383
14.11.	I diritti del lavoro: la retribuzione proporzionata e sufficiente	»	384
14.11.1.	Assistenza e previdenza	»	386
14.11.2.	La libertà sindacale e il diritto di sciopero	»	387
14.12.	Le libertà economiche: l'iniziativa economica e i suoi limiti	»	388
14.12.1.	Le proprietà e la loro funzione sociale	»	391
14.12.2.	La proprietà fondiaria	»	392
14.13.	Diritti politici e principio democratico	»	394
14.13.1.	Il diritto di associarsi in partiti politici	»	396
14.14.	I doveri costituzionali. La contribuzione alle spese pubbliche	»	398
	Bibliografia essenziale	»	400
15	La giustizia costituzionale, di Arianna Vidaschi	»	405
15.1.	L'origine e il modello	»	405
15.2.	La composizione	»	407
15.2.1.	Lo status del giudice e le relative garanzie	»	409
15.3.	Le funzioni e le modalità di accesso	»	409
15.3.1.	Il giudizio sulla legittimità costituzionale	»	410
15.3.2.	Il giudizio in via incidentale	»	410
15.3.3.	Il giudizio in via principale	»	412
15.3.4.	Il controllo sugli statuti regionali	»	413
15.4.	Le decisioni della Corte costituzionale	»	413
15.4.1.	Le decisioni procedurali della Corte	»	413
15.4.2.	Le decisioni di merito della Corte: le sentenze di rigetto e le sentenze di accoglimento	»	415
15.4.3.	L'impatto delle sentenze della Corte sulla spesa pubblica	»	417
15.4.4.	I diritti "finanziariamente condizionati" e il bilanciamento "ineguale": la giurisprudenza della Corte costituzionale alla luce della riforma dell'art. 81 Cost.	»	420

15.4.5.	Il sistema previdenziale e la perequazione delle pensioni	»	422
15.4.6.	Il recente contenzioso Stato-Regioni in materia di autonomia finanziaria regionale e degli enti locali	»	424
15.5.	I conflitti di attribuzione	»	427
15.5.1.	I conflitti intersoggettivi	»	428
15.5.2.	I conflitti interorganici	»	428
15.6.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	»	430
15.6.1.	L'interpretazione del limite delle «leggi tributarie e di bilancio» <i>ex art. 75 Cost.</i>	»	432
15.7.	La giustizia penale costituzionale	»	433
	Bibliografia essenziale	»	434
	Gli Autori	»	437