

# Indice

<b>Prefazione</b> , di <i>Franco Bassanini</i>	XI
<b>CAPITOLO PRIMO</b>	
<b>Nuove imprese pubbliche?</b> , di <i>Pierluigi Ciocca</i>	1
<b>CAPITOLO SECONDO</b>	
<b>L'iniziativa economica pubblica nella Costituzione italiana</b> , di <i>Cesare Pinelli</i>	5
1. Alla Costituente	5
2. Testo e contesti: significato de «l'ingresso del mercato nella Costituzione»	9
3. Lo smantellamento delle partecipazioni statali	11
4. Interpretazioni volte a legittimare uno spazio residuale dell'attività economica pubblica nel mercato	12
5. Le recenti tendenze della legislazione e il problema del relativo sindacato di legittimità costituzionale	14
<b>CAPITOLO TERZO</b>	
<b>L'iniziativa economica pubblica e il mercato nella giurisprudenza costituzionale. Brevi note critiche</b> , di <i>Anna Argentati</i>	17
1. Premessa	17
2. L'iniziativa economica pubblica e le pronunce della Corte	18
3. Alcuni spunti critici sulla giurisprudenza costituzionale	23
4. Il T.U.S.P. e la concorrenza: quale il legame? Cenni	26
5. I limiti legislativi all'iniziativa economica pubblica e i (pre)giudizi della Corte costituzionale	29

## CAPITOLO QUARTO

<b>L'impresa pubblica nel diritto europeo</b> , di <i>Gian Luigi Tosato</i>	31
1. Considerazioni introduttive	31
2. Definizioni e classificazioni	31
3. Il principio di neutralità	33
4. Il principio della parità di trattamento	34
5. Il regime speciale delle imprese che gestiscono servizi di interesse economico generale	35
6. Interferenze del principio di neutralità su quello della parità di trattamento	36
7. Interferenze del principio della parità di trattamento su quello di neutralità	37
8. Privatizzazioni e ruolo dell'impresa pubblica: a) sotto il profilo del diritto della concorrenza	39
Segue: b) sotto il profilo delle finalità sociali della UE	41
9. Considerazioni finali	42

## CAPITOLO QUINTO

<b>Limiti e ruolo dell'iniziativa economica pubblica alla luce del Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica</b> , di <i>Mario Libertini</i>	45
1. Il disegno politico sottostante al T.U.S.P.	45
2. I limiti stringenti alla costituzione di società in mano pubblica: dall'art. 3.27 della l. 244/2007 all'art. 4 del T.U.S.P.	46
3. Le numerose deroghe ex lege alle norme generali restrittive	49
4. La possibilità di deroghe ulteriori con provvedimenti governativi o regionali	52
5. La casistica giurisprudenziale sui limiti alla costituzione di società in mano pubblica	53
6. Prime riflessioni sull'incoerenza sistematica del vigente assetto normativo riguardante la costituzione di società in mano pubblica	56
7. L'applicazione analogica ad altre forme organizzative di impresa pubblica delle norme sui limiti alla costituzione di società in mano pubblica	59

- |     |   |    |
|-----|---|----|
| 8.  | Le conseguenze giuridiche della violazione delle norme sui limiti alla costituzione di società in mano pubblica   | 61 |
| 9.  | La centralità del profilo costituzionale relativo al ruolo dell'iniziativa economica pubblica   | 64 |
| 10. | L'evoluzione pendolare delle idee in materia, tra liberismo e socialismo  | 64 |
| 11. | La diversa previsione dell'iniziativa privata e di quella pubblica nell'art. 41 della Costituzione  | 67 |
| 12. | Il principio di parità di trattamento fra impresa pubblica e privata nel diritto europeo  | 68 |
| 13. | I limiti costituzionali alla libertà di iniziativa economica pubblica: principio di sussidiarietà e parità di trattamento di situazioni analoghe              | 70 |
| 14. | Critica all'assetto normativo vigente, sotto il profilo della coerenza normativa  | 72 |
| 15. | Conclusioni: l'iniziativa economica pubblica è limitata dal principio di ragionevolezza, ma non ha carattere di eccezionalità rispetto all'iniziativa privata | 76 |

#### CAPITOLO SESTO

- Brevi note su società pubbliche e libertà d'iniziativa economica delle pubbliche amministrazioni a due anni dall'entrata in vigore del Testo unico**, di *Harald Bonura e Giuliano Fonderico* 81

#### CAPITOLO SETTIMO

- Società pubbliche e organizzazioni pubbliche in forma privatistica**, di *Vincenzo Cerulli Irelli* 95
- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | I "pubblici uffici" e le "pubbliche Amministrazioni" (art. 97, Cost.)   | 95  |
| 2. | Il "circuito" organizzativo della pubblica amministrazione  | 100 |
| 3. | Diverse forme organizzative privatistiche   | 104 |
| 4. | Principi costituzionali e principi generali nella disciplina delle organizzazioni pubbliche in forma privatistica | 106 |
| 5. | Settore di disciplina: il personale   | 112 |
| 6. | Settore di disciplina: la finanza   | 114 |
| 7. | Altri settori: l'equilibrio dei bilanci e l'"anticorruzione"  | 119 |

8.	Organismi di diritto pubblico, imprese pubbliche, società a controllo pubblico, società <i>in house</i>	122
9.	Società a partecipazione pubblica e posizione del socio pubblico	132
10.	Il T.U. società pubbliche nell'assetto disciplinare dell'organizzazione pubblica	138
<b>CAPITOLO OTTAVO</b>		
	<b>Il mondo delle società partecipate locali</b> , di <i>Stefano Pozzoli</i>	141
1.	Come sono cambiati i nostri Comuni. Le esternalizzazioni	141
2.	Il quadro delle società partecipate oggi	148
3.	Il "programma di razionalizzazione" di Carlo Cottarelli	152
4.	Il Testo Unico per le società a partecipazione pubblica: l'art. 4	155
<b>CAPITOLO NONO</b>		
	<b>Un commento</b> , di <i>Claudio De Vincenti</i>	161
<b>APPENDICE</b>		
	<b>Nuove norme speciali su società a partecipazione pubblica nel "decreto Crescita"</b> , di <i>Vincenzo Cerulli Irelli</i> e <i>Mario Libertini</i>	169
	<b>Autori</b>	175