

# Indice

<b>Introduzione</b>	»	XIII
<b>1 L'ordinamento e lo Stato</b> , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i>	»	1
Parte I: Diritto e ordinamento giuridico	»	1
1.I.1. La norma	»	1
1.I.2. L'ordinamento	»	5
1.I.3. La pluralità di ordinamenti (anche sovranazionali e internazionali)	»	6
1.I.4. Il soggetto giuridico	»	7
1.I.5. Diritti e interessi	»	8
1.I.6. Doveri e obblighi	»	11
Parte II: Lo Stato	»	12
1.II.1. Il concetto di Stato e la sua evoluzione	»	12
1.II.2. Gli elementi costitutivi dello Stato	»	13
1.II.2.1. Il popolo	»	14
1.II.2.2. La disciplina della cittadinanza in Italia	»	16
1.II.2.3. Il territorio	»	19
1.II.2.4. La sovranità	»	21
Bibliografia essenziale	»	23
<b>2 Forme di Stato e forme di governo</b> , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i> ed <i>Edmondo Mostacci</i>	»	25
2.1. Differenze e relazioni fra forme di Stato e forme di governo	»	25
2.2. Le forme di Stato: evoluzione diacronica	»	26
2.2.1. Dal regime patrimoniale allo Stato assoluto	»	26
2.2.2. Lo Stato liberale	»	30
2.2.3. Lo Stato di democrazia pluralista e lo Stato sociale	»	34
2.2.4. Lo Stato autoritario e lo Stato socialista	»	37
2.3. Le forme di Stato nella loro classificazione sincronica	»	38
2.3.1. Stato regionale e Stato federale	»	40
2.3.2. Federalismo duale e cooperativo	»	43
2.4. Le forme di governo: i criteri di classificazione	»	44
2.4.1. La forma di governo parlamentare: le origini nello Stato liberale...	»	46
2.4.2. La forma di governo direttoriale: il caso della Confederazione elvetica	»	49

2.4.3.	La forma di governo presidenziale: l'esperienza degli Stati Uniti	»	50
2.4.4.	La forma di governo semipresidenziale: la V Repubblica francese	»	52
2.4.5.	La forma di governo semi-parlamentare: l'esperienza israeliano	»	54
2.5.	I sistemi elettorali	»	55
2.5.1.	Le tipologie dei sistemi elettorali	»	58
2.5.2.	Le formule elettorali proporzionali	»	58
2.5.3.	Le formule elettorali maggioritarie	»	61
2.5.4.	I sistemi a voto ordinale	»	62
2.5.5.	Sistemi elettorali e forma di governo	»	63
2.6.	I sistemi elettorali dell'Italia repubblicana e il loro impatto sulla forma di governo: dal 1948 al referendum del 1993	»	64
2.6.1.	Il referendum elettorale del 1993 e l'avvento del maggioritario	»	66
2.6.2.	Il passaggio al premio di maggioranza e la progressiva involuzione del sistema politico	»	68
2.6.3.	Uno sguardo al presente	»	70
	Bibliografia essenziale	»	71
<b>3</b>	<b>L'Unione europea</b> , di <i>Marco Bassini</i>	»	73
3.1.	Le origini dell'Unione europea e la sua progressiva emancipazione dalla dimensione mercantile	»	73
3.2.	La forma di governo dell'Unione europea	»	74
3.3.	Principi generali	»	79
3.4.	La cittadinanza dell'Unione europea (cenni)	»	81
	Bibliografia essenziale	»	82
<b>4</b>	<b>Storia costituzionale d'Italia</b> , di <i>Luigi Testa</i>	»	83
4.1.	Lo Statuto albertino	»	83
4.2.	La costruzione dell'unità e la Destra storica	»	85
4.3.	La Sinistra storica e la crisi dello Stato liberale	»	88
4.4.	Dall'epoca giolittiana alla seconda crisi dello Stato liberale	»	92
4.5.	L'esperienza fascista	»	95
4.6.	La Costituzione provvisoria	»	99
4.7.	I lavori costituenti	»	102
4.8.	La c.d. Prima Repubblica	»	105
4.9.	Dalla svolta maggioritaria a oggi: cenni	»	109
	Bibliografia essenziale	»	112
<b>5</b>	<b>Il Parlamento</b> , di <i>Edmondo Mostacci</i>	»	115
5.1.	Il Parlamento nell'architettura istituzionale	»	115
5.2.	Il Parlamento e il suo diritto	»	117

5.3.	L'elezione del Parlamento	»	117
5.3.1.	Elettorato attivo e elettorato passivo	»	118
5.3.2.	Il voto	»	120
5.3.3.	La periodicità delle elezioni	»	121
5.3.4.	Procedimento elettorale e territorio	»	122
5.3.5.	La verifica dei poteri	»	123
5.4.	Il sistema elettorale del Parlamento	»	123
5.5.	La struttura del Parlamento	»	126
5.5.1.	Il Parlamento in seduta comune	»	128
5.6.	Le funzioni del Parlamento	»	129
5.6.1.	La funzione di indirizzo	»	130
5.6.2.	La funzione di controllo	»	131
5.6.3.	La funzione ispettiva	»	132
5.7.	L'organizzazione interna delle due Camere: l'ufficio di presidenza	»	133
5.7.1.	L'organizzazione interna delle due Camere: i gruppi parlamentari	»	135
5.7.2.	L'organizzazione interna delle due Camere: gli organi decentrati	»	138
5.8.	L'organizzazione dei lavori: il metodo della programmazione	»	141
5.9.	Le garanzie procedurali	»	142
5.10.	Le prerogative parlamentari	»	144
5.10.1.	Altre garanzie dell'autonomia del Parlamento	»	146
5.11.	Il processo di bilancio: la disciplina costituzionale	»	146
5.11.1.	La decisione di bilancio tra Stato nazionale e ordinamento europeo	»	149
5.11.2.	Il bilancio in Parlamento	»	150
	Bibliografia essenziale	»	151
<b>6</b>	<b>Il Presidente della Repubblica</b> , di <i>Giuseppe Franco Ferrari</i>	»	155
6.1.	Introduzione	»	155
6.2.	Il Presidente della Repubblica nella Costituzione italiana	»	156
6.3.	L'elezione	»	157
6.4.	Impedimenti	»	160
6.5.	Presidenza della Repubblica: assegno, dotazione, organizzazione, autodichia	»	162
6.6.	I poteri e la responsabilità del Presidente della Repubblica	»	164
6.7.	Gli atti presidenziali	»	165
6.8.	Gli altri poteri presidenziali	»	170
	Appendice. Gli inquilini del Quirinale	»	171
	Bibliografia essenziale	»	178
<b>7</b>	<b>Il Governo</b> , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	179
7.1.	Cosa è il Governo	»	179
7.2.	Il Governo in Italia. Le fonti costituzionali e le altre fonti	»	181
7.3.	Il procedimento di formazione del Governo	»	183

7.4.	La fiducia parlamentare. Le crisi di Governo	»	187
7.5.	Gli organi del Governo	»	190
7.6.	Le responsabilità dei componenti del Governo	»	193
	Bibliografia essenziale	»	195
<b>8</b>	<b>La Pubblica Amministrazione</b> , di <i>Luigi Testa</i>	»	197
8.1.	Definizioni e fattori di complicazione	»	197
8.2.	I principi costituzionali in materia di Pubblica Amministrazione»		200
	8.2.1. I principi non immediatamente riferibili alla P.A.	»	200
	8.2.2. Principio di legalità, discrezionalità e merito amministrativo	»	201
	8.2.3. La riserva di legge in materia di organizzazione: natura e contenuto	»	204
	8.2.4. I principi in materia di personale	»	205
8.3.	Procedimento e provvedimento amministrativo	»	207
	8.3.1. La natura del provvedimento amministrativo	»	207
	8.3.2. Il procedimento amministrativo	»	208
	8.3.3. L'invalidità del provvedimento	»	211
8.4.	Gli organi ausiliari	»	213
	Bibliografia essenziale	»	214
<b>9</b>	<b>Le Autorità indipendenti</b> , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	217
9.1.	L'origine storica	»	217
9.2.	Il fondamento costituzionale	»	219
9.3.	Le diverse tipologie di autorità indipendenti	»	220
9.4.	I caratteri dell'indipendenza	»	222
9.5.	Le funzioni delle autorità indipendenti	»	224
9.6.	Le singole autorità indipendenti	»	226
	Bibliografia essenziale	»	230
<b>10</b>	<b>Le fonti del diritto</b> , di <i>Arianna Vidaschi</i>	»	233
	Parte I: Profili generali	»	233
	10.I.1. Le fonti del diritto: definizioni e classificazioni	»	233
	10.I.2. Il sistema delle fonti e la crisi del modello tradizionale	»	235
	10.I.3. I rapporti tra le fonti	»	236
	10.I.3.1. I rapporti tra fonti dell'ordinamento interno e internazionale	»	236
	10.I.3.2. I criteri ordinatori	»	237
	10.I.3.3. La riserva di legge	»	239
	Parte II: Le fonti di rango costituzionale	»	241
	10.II.1. La Costituzione	»	241
	10.II.2. La revisione costituzionale: rigidità e limiti	»	242
	10.II.2.1. Il procedimento di revisione costituzionale	»	243
	Parte III: Le fonti di rango primario	»	245

10.III.1.	La legge formale e le fonti atipiche	»	245
10.III.2.	Il procedimento legislativo ordinario	»	246
	10.III.2.1. L'iniziativa	»	246
	10.III.2.2. La deliberazione	»	248
	10.III.2.3. La promulgazione e la pubblicazione della legge	»	251
10.III.3.	Il ciclo di bilancio	»	251
10.III.4.	Gli atti aventi forza di legge	»	254
	10.III.4.1. Il decreto legislativo	»	255
	10.III.4.2. Il decreto legge	»	258
10.III.5.	Il <i>referendum</i> abrogativo	»	262
10.III.6.	I regolamenti parlamentari e degli altri organi costituzionali	»	264
Parte IV:	Le fonti regionali e delle autonomie	»	265
10.IV.1.	Gli statuti regionali	»	265
10.IV.2.	La legge regionale	»	267
Parte V:	Le fonti di rango secondario	»	270
10.V.1.	I regolamenti	»	270
10.V.2.	I regolamenti dell'Esecutivo	»	270
10.V.3.	I regolamenti regionali	»	273
10.V.4.	Le fonti degli enti locali	»	274
	Bibliografia essenziale	»	275
<b>11</b>	<b>Le fonti europee</b> , di <i>Marco Bassini</i>	»	277
11.1.	Il riconoscimento costituzionale dell'ordinamento dell'Unione	»	277
11.2.	Il sistema delle fonti dell'Unione europea	»	279
11.3.	Il rapporto tra diritto interno e diritto dell'Unione	»	283
11.4.	I conflitti tra ordinamenti: una tassonomia	»	286
11.5.	Il rinvio pregiudiziale come cerniera interordinamentale	»	288
	Bibliografia essenziale	»	290
<b>12</b>	<b>La Magistratura</b> , di <i>Oreste Pollicino</i>	»	291
12.1.	Cenni storici e inquadramento costituzionale	»	291
12.2.	Giudici ordinari e speciali	»	292
12.3.	Indipendenza e autonomia della Magistratura	»	296
12.4.	Il Consiglio Superiore della Magistratura	»	299
12.5.	L'imparzialità del giudice	»	301
12.6.	I principi costituzionali del processo	»	302
12.7.	La responsabilità dei magistrati	»	304
12.8.	Il Ministro della Giustizia	»	305
12.9.	<i>Focus</i> economia: giustizia ed efficienza, l'impatto sulla "reputazione" del Paese	»	306
	Bibliografia essenziale	»	307

<b>13 Le Regioni</b> , di <i>Lorenzo Cuocolo</i>	»	309
13.1. Le autonomie territoriali nella Costituzione italiana	»	309
13.2. Le Regioni a Statuto speciale	»	310
13.3. Le Regioni a Statuto ordinario e i primi sviluppi del regionalismo italiano	»	312
13.4. La stagione delle riforme costituzionali: la riforma del 1999	»	314
13.5. La riforma del 2001	»	318
13.5.1. Il principio di pluralismo istituzionale paritario	»	318
13.5.2. Il riparto delle competenze legislative	»	319
13.5.3. Le funzioni amministrative	»	322
13.6. L'autonomia finanziaria regionale	»	323
13.7. L'organizzazione della Regione	»	325
13.8. Gli enti locali	»	327
13.9. Le esigenze di leale collaborazione nel nuovo sistema policentrico	»	329
Bibliografia essenziale	»	331
<b>14 Libertà e diritti</b> , di <i>Edmondo Mostacci e Oreste Pollicino</i>	»	333
14.1. Libertà e forma di Stato	»	333
14.2. Libertà positive e libertà negative	»	335
14.3. I diritti nel disegno costituzionale: la pluralità delle situazioni protette	»	336
14.3.1. Diritti, obblighi e doveri	»	338
14.3.2. I diritti inviolabili	»	338
14.3.3. L'imputazione dei diritti costituzionali, tra uomo e cittadino	»	342
14.4. L'eguaglianza: la declinazione del principio nello Stato di democrazia pluralista	»	343
14.4.1. Il principio nella Costituzione repubblicana: l'eguaglianza formale	»	344
14.4.2. Il nucleo duro dell'eguaglianza	»	346
14.4.3. L'eguaglianza in senso sostanziale	»	347
14.5. Le garanzie: la riserva di legge	»	349
14.5.1. La riserva di giurisdizione	»	352
14.6. I diritti della sfera privata: la libertà personale	»	352
14.6.1. L'inviolabilità del domicilio	»	354
14.6.2. La libertà e segretezza della corrispondenza	»	355
14.6.3. Il diritto di libera circolazione	»	356
14.6.4. Le prestazioni personali imposte	»	357
14.7. I diritti individuali nella collettività	»	358
14.7.1. Libertà di riunione	»	359
14.7.2. Libertà di associazione	»	361
14.7.3. La libertà di manifestazione del pensiero	»	363

14.8.	I diritti sociali	»	370
14.8.1.	I limiti ai diritti sociali tra efficienza economica e competenze regionali	»	370
14.8.2.	La famiglia	»	371
14.8.3.	La salute	»	373
14.8.4.	L'istruzione e la ricerca scientifica	»	375
14.9.	I nuovi diritti	»	377
14.10.	I rapporti economici e il principio lavorista: l'approccio della Costituzione repubblicana	»	380
14.11.	I diritti del lavoro: la retribuzione proporzionata e sufficiente	»	382
14.11.1.	Assistenza e previdenza	»	384
14.11.2.	La libertà sindacale e il diritto di sciopero	»	384
14.12.	Le libertà economiche: l'iniziativa economica e i suoi limiti	»	385
14.12.1.	Le proprietà e la loro funzione sociale	»	388
14.12.2.	La proprietà fondiaria	»	390
14.13.	Diritti politici e principio democratico	»	392
14.13.1.	Il diritto di associarsi in partiti politici	»	394
14.14.	I doveri costituzionali. La contribuzione alle spese pubbliche	»	395
	Bibliografia essenziale	»	398
<b>15</b>	<b>La giustizia costituzionale</b> , di <i>Arianna Vidaschi</i>	»	403
15.1.	L'origine e il modello	»	403
15.2.	La composizione	»	405
15.2.1.	Lo <i>status</i> del giudice e le relative garanzie	»	407
15.3.	Le funzioni e le modalità di accesso	»	407
15.3.1.	Il giudizio sulla legittimità costituzionale	»	408
15.3.2.	Il giudizio in via incidentale	»	408
15.3.3.	Il giudizio in via principale	»	409
15.3.4.	Il controllo sugli statuti regionali	»	410
15.4.	Le decisioni della Corte costituzionale	»	411
15.4.1.	Le decisioni procedurali della Corte	»	411
15.4.2.	Le decisioni di merito della Corte: le sentenze di rigetto e le sentenze di accoglimento	»	411
15.4.3.	L'impatto delle sentenze della Corte sulla spesa pubblica	»	414
15.4.4.	I diritti "finanziariamente condizionati" e il bilanciamento "ineguale": la giurisprudenza della Corte costituzionale alla luce della riforma dell'art. 81 Cost.	»	417
15.4.5.	Il sistema previdenziale e la perequazione delle pensioni	»	419
15.4.6.	Il recente contenzioso Stato-Regioni in materia di autonomia finanziaria regionale e degli enti locali	»	421

---

15.5.	I conflitti di attribuzione	»	424
15.5.1.	I conflitti intersoggettivi	»	424
15.5.2.	I conflitti interorganici	»	425
15.6.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	»	427
15.6.1.	L'interpretazione del limite delle «leggi tributarie e di bilancio» ex art. 75 Cost.	»	428
15.7.	La giustizia penale costituzionale	»	429
	Bibliografia essenziale	»	430
	<b>Gli Autori</b>	»	433